

Тема 10. Мониторинг, аудит и контроль в контрактной системе

10.1. Наблюдение и контроль в сфере закупок

10.2. Мониторинг в сфере закупок

10.3. Аудит в сфере закупок

10.4. Контроль в сфере закупок

Структура контроля закупочной деятельности заказчиков

- • мониторинг закупок;
- • аудит в сфере закупок;
- • контроль в сфере закупок, осуществляемый контрольными органами;
- • контроль в сфере закупок, осуществляемый органами государственного финансового контроля;
- • контроль в сфере закупок, осуществляемый финансовыми органами:
- • ведомственный контроль;
- • общественный контроль.

Схема ведомственного контроля

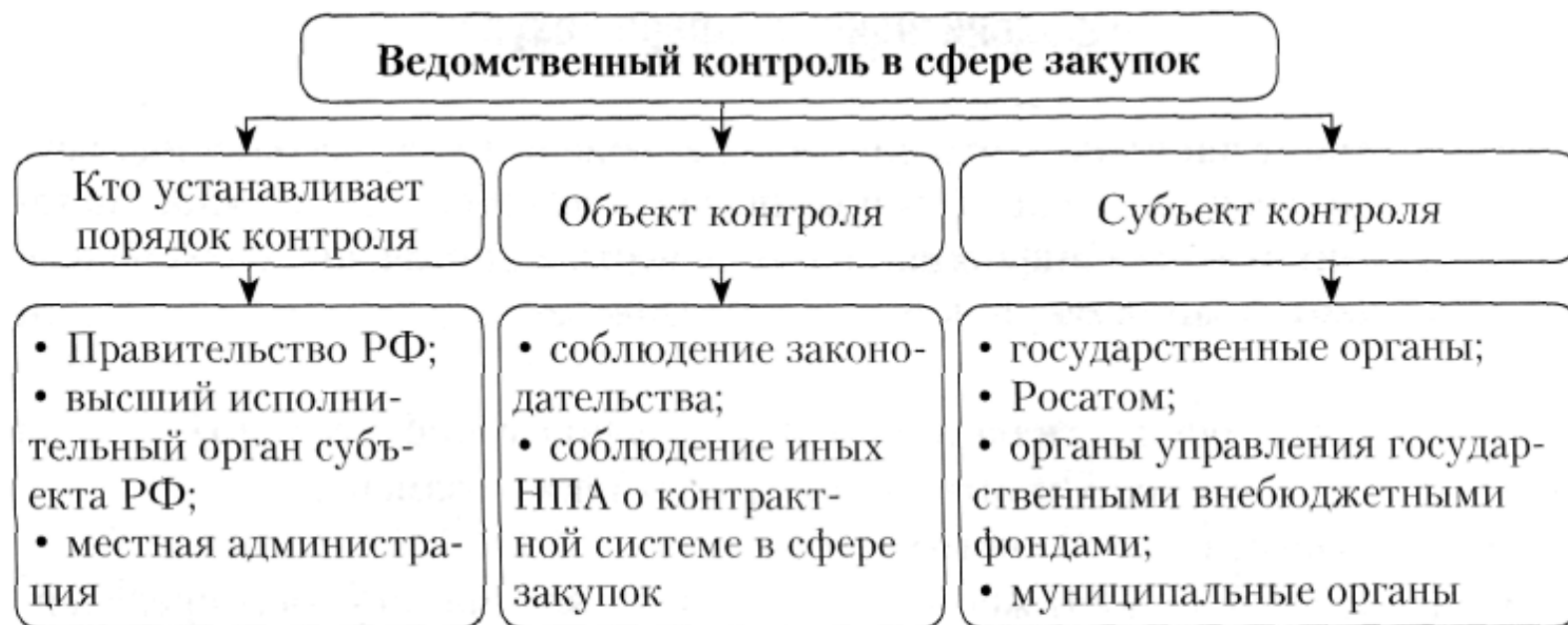


Схема реализации общественного контроля в сфере закупок



Мониторинг закупок — это система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков

- оценка степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со ст. 13 Закона о контрактной системе;
- оценка обоснованности закупок в соответствии с Законом о контрактной системе;
- совершенствование законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок.

Аудит в сфере закупок осуществляется

- Счетной палатой РФ;
- контрольно-счетными органами субъектов РФ (образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ);
- контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае если такие органы созданы в муниципальных образованиях).

Предметная область аудита ограничена достижением целей осуществления закупок

- • достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ, государственными программами субъектов РФ, муниципальными программами;
- • исполнение международных обязательств России, реализация межгосударственных целевых программ, участником которых является Россия;
- • выполнение функций и полномочий государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов кроме функций и полномочий, определенных в вышеуказанных пунктах.

Органы аудита в сфере закупок

- обобщают результаты осуществления деятельности;
- устанавливают причины и подготавливают предложения по устранению выявленных отклонений, нарушений и недостатков;
- подготавливают предложения, направленные на совершенствование контрактной системы в сфере закупок;
- систематизируют информацию о реализации предложений по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок;
- размещают в ЕИС обобщенную информацию о результатах своей деятельности.

Контроль в сфере закупок

Общий контроль	Контроль финансовых органов в сфере закупок	Финансовый контроль в сфере закупок
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, — ФАС России; — органы исполнительной власти субъекта РФ; — органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа	- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий право-применительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, — Федеральное казначейство; - финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований; - органы управления государственными внебюджетными фондами	- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении обеспечения федеральных нужд — Федеральное казначейство; - орган государственного финансового контроля, являющийся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта РФ, в отношении обеспечения нужд субъекта РФ; - орган муниципального финансового контроля, являющийся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении обеспечения муниципальных нужд.

Общий контроль

Плановые проверки проводятся

- органами контроля на федеральном уровне, уровне субъекта РФ и местном уровне в отношении субъектов контроля, осуществляющих закупки для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, то есть исключительно в отношении субъектов контроля своего уровня управления

Внеплановые проверки проводятся

- ФАС России (и ее территориальными органами) в отношении всех субъектов контроля;
- органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, в отношении всех субъектов контроля (кроме операторов электронных площадок) при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ;
- органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, в отношении всех субъектов контроля (кроме операторов электронных площадок) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд

Органы контроля в сфере закупок выдают

- • предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством РФ, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- • предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе выдаваемые до начала закупки.

В течение трех рабочих дней с даты выдачи предписания контрольный орган в сфере закупок обязан разместить это предписание в ЕИС

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (Федеральное казначейство), финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за соответствием

- информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, — информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;
- информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:
 - в планах-графиках — информации, содержащейся в планах закупок;
 - в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках — информации, содержащейся в планах-графиках;
 - в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) — информации, содержащейся в документации о закупках;
 - в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, — информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - в реестре контрактов, заключенных заказчиками, — условиям контрактов.

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении

- соблюдения требований к обоснованию закупок при формировании планов закупок и обоснованности закупок (основание вступает в силу с 1 января 2016 г.);
- соблюдения правил нормирования в сфере закупок при планировании закупок;
- обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Осуществлении ведомственного контроля

- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
 - соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок (вступил в силу с 1 января 2016 г.);
 - соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;
 - правильности определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):
 - соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика (вступил в силу с 1 января 2016 г.);
 - соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся (вступил в силу с 1 января 2016 г.):
- а) в планах-графиках, — информации, содержащейся в планах закупок;
- б) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), — информации, содержащейся в документации о закупках;
- в) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, — информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- г) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, — условиям контрактов;
- предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
 - соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
 - соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика исполнителя);
 - обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
 - применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
 - соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
 - своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
 - соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Общественный контроль

