

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.03.2019 17:14
№660579-7; 1.1

06 03 2019 г.

№ 5/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 380 Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

С.М. Катасонов

Вносится депутатом
Государственной Думы
С.М. Катасоновым

№660579-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

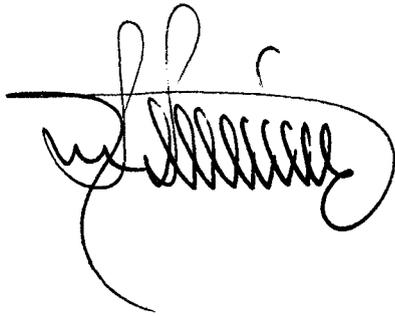
О внесении изменений в статью 380 Налогового кодекса Российской Федерации

Статью 380 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 49, ст. 4554; 2003, N 46, ст. 4435; 2004, N 27, ст. 2711; 2005, N 30, ст. 3128; N 52, ст. 5581; 2006, N 3, ст. 280; N 23, ст. 2382; N 31, ст. 3436; 2007, N 1, ст. 31; N 21, ст. 2463; N 22, ст. 2564; N 31, ст. 4013; N 49, ст. 6071; 2008, N 27, ст. 3126; 2009, N 44, ст. 5171; N 48, ст. 5733, 5734; 2010, N 32, ст. 4298; N 40, ст. 4969; N 48, ст. 6249; 2011, N 24, ст. 3357; N 45, ст. 6335; N 49, ст. 7014, 7043; 2012, N 49, ст. 6747; 2013, N 23, ст. 2866; N 40, ст. 5038) дополнить пунктом 1.² следующего содержания:

«1.2. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении объектов недвижимого имущества,

налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, не могут превышать в 2019 году – 1,5 процента, в 2020 году – 1,5 процента, в 2021 году – 1,5 процента.».

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to be the signature of Vladimir Putin, written in a cursive style.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 380 Налогового кодекса Российской Федерации»

Настоящий законопроект разработан в целях оптимизации налоговой нагрузки на бизнес за счет снижения предельной ставки налога на имущество организаций, базой для исчислений которого является кадастровая стоимость имущества.

В соответствии со статьей 375 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) налоговая база по налогу на имущество организаций определяется исходя из кадастровой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, либо исходя из среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Согласно статье 380 НК РФ налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость. При этом налоговая ставка в настоящее время не может превышать 2% (п. 1.1. ст. 380 НК РФ).

По данным ФНС РФ субъектами Российской Федерации налоговая ставка установлена в диапазоне от 0,5% до 2%. В 2019 году только 19 субъектов Российской Федерации установили данный показатель менее 2% (в 2018 году - 26 субъектов РФ).

Одновременно с этим следует отметить, что законодательство о государственной кадастровой оценке, равно как и налоговое законодательство, устанавливают принципы экономической обоснованности (статья 4 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке») и экономического основания, а также необходимость учета фактической способности налогоплательщика к уплате налога (статья 3 Налогового кодекса Российской Федерации).

В этой связи необходимо учитывать увеличение налоговой нагрузки на бизнес, которая по оценке экспертов увеличится в 2019 году до 33%.

Представители малого и среднего предпринимательства (МСП) обращаются в правительства субъектов с просьбой о снижении ставки налога на имущество. Например, представители МСП г. Москвы обращались к правительству города с просьбой сохранить ставку налога на имущество на прежнем уровне (1,5%), объясняя это в первую очередь повышением ставки НДС с 18% до 20%.

Увеличение налоговой нагрузки вынуждает бизнес оптимизировать затраты (включая расходы на фонд оплаты труда),

По данным Росстата реальные доходы населения РФ в ноябре 2018 года упали на 2,9% (по итогам 2018 года на 0,1%), в 2017 году на 1,2%, в 2016 году на 5,8%, в 2015 году на 3,2%, в 2014 году на 0,7%. Таким образом, 2018 год – это пятый год подряд, когда реальные доходы населения в РФ снижаются.

Между тем, по результатам опроса Фонда общественное мнение 41% респондент отметил, что все свои доходы тратит на текущие нужды.

Кроме того, увеличение налоговой нагрузки также создает предпосылки к увеличению банкротств субъектов хозяйственной деятельности (включая субъекты МСП).

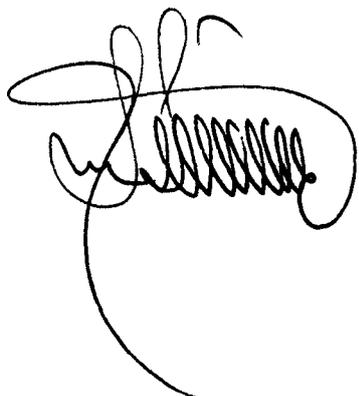
По данным Единого федерального реестра сведений о банкротстве количество решений судов о признании юридических лиц банкротами в РФ в 1-м квартале 2018 года выросло на 5% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года - до 3177. При этом в Москве наблюдаются более высокие темпы роста количества банкротств: несостоятельными в январе-марте 2018 года суды признали 583 компании (на 11% больше, чем за аналогичный период предыдущего года). Схожая динамика зафиксирована и в Санкт-Петербурге, где банкротами стал 177 юрлиц.

В результате, вместо эффективного формирования доходной части бюджета, сокращается налогооблагаемая база, и затрачиваются значительные

средства бюджетной системы на социальную поддержку увеличившегося числа безработных.

Указанные факторы создают препятствия к достижению целей Президента РФ, поставленных в Указе от 07 мая 2018 года, по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан и увеличению численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек.

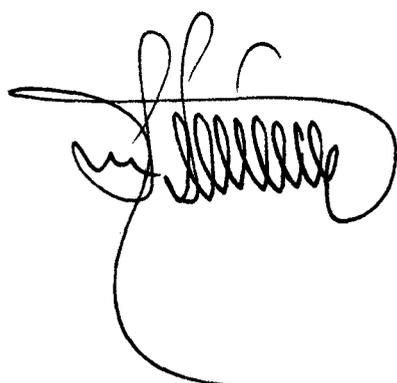
В целях снижения налоговой нагрузки и оказания мер государственной поддержки бизнесу, законопроектом предусматриваются установление предельного уровня налоговой ставки по налогу на имущество организаций, базой для исчисления которого является кадастровая стоимость имущества, на период 2019-2021 годов в размере 1,5% (вместо 2%).

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail extending downwards.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией федерального закона «О внесении изменений в статью 380 Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 380 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and flourishes, positioned in the lower-left quadrant of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью
380 Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 380 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, но возможно приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации.

При условии, что все субъекты Российской Федерации установят ставку налога на имущество организаций в 1,5%, базой для исчисления которого является кадастровая стоимость имущества, выпадающие доходы субъектов могут быть оценены в следующих размерах:

- в 2019 году - 11 млрд руб.;
- в 2020 году - 17 млрд руб.;
- в 2021 году - 23 млрд руб.

При этом выпадающие доходы бюджетов субъектов Российской Федерации будут компенсированы дополнительными налоговыми поступлениями в связи с предполагаемым ростом налогооблагаемой базы.

Кроме того, предлагается рассмотреть возможность компенсации из средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по данной статье расходов предусматривается в 2019 году 50 млрд руб., в 2020 и 2021 годах по 10 млрд руб.

Также в качестве источника представляется возможным использование средств Фонда национального благосостояния в случае превышения его размера 7% от ВВП в период 2019-2021 годов.

